



**Przewodniczący  
Krajowej Rady  
Regionalnych Izb Obrachunkowych**

*Mirosław Legutko*

Kraków, dnia 25 lutego 2022 r.

KRRIO-0011/0700-1/4-1/22

**Szanowny Pan  
Grzegorz Ziomek  
Dyrektor  
Departamentu Administracji Publicznej  
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i  
Administracji**

*Szanowny Panie Dyrektorze,*

w związku z Pańskim zapytaniem telefonicznym dotyczącym wykorzystania przez samorządy środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe na wydatki związane z kryzysem uchodźczym będącym następstwem ataku Rosji na Ukrainę, po konsultacji z prezesami pozostałych izb stwierdzam, że **nie ma przeszkód prawnych** ku temu, aby środki te w zaistniałej sytuacji rozdysponować.

Podkreślenia wymaga, że w art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261) [dalej u.z.k.], zdefiniowano pojęcie „**zarządzania kryzysowego**”, jako *działalność organów administracji publicznej będącą elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej*. Zarządzanie kryzysowe polega zatem nie tylko na przygotowaniu do „przejmowania kontroli” nad sytuacjami kryzysowymi, ale także na odpowiednim reagowaniu na sytuacje kryzysowe. Obejmuje ono działania odpowiednie do rozwoju sytuacji, będącej następstwem zagrożenia.

Z kolei przez „**sytuację kryzysową**”, zgodnie z art. 3 pkt 1 u.z.k., należy rozumieć *sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków.*

W kontekście powyższego należy stwierdzić, że sytuacja, która wytworzyła się aktualnie na terenie RP w związku działaniami militarnymi w Ukrainie, wypełnia znamiona „*sytuacji kryzysowej*”, o której mowa w art. 3 pkt 1 u.z.k., a co za tym idzie daje podstawy do uruchomienia środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe, w celu zapobieżenia i usunięcia skutków zaistniałej sytuacji.

Pragnę przy tym wskazać, że uruchomienie środków z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w kontekście aktualnej sytuacji związanej z kryzysem uchodźczym, należy odróżnić od możliwości wsparcia finansowego cudzoziemców w oparciu o przepisy o ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2354 z późn. zm.), które skierowane jest do konkretnych osób, i którego zakres w sposób zasadniczy odbiega od pomocy finansowej świadczonej na podstawie przepisów ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

***Pozostaję z poważaniem***

**PRZEWODNICZĄCY**  
Krajowej Rady  
Regionalnych Izb Obrachunkowych  
**Mirosław Legutko**

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Otrzymuje:

1. Pan Grzegorz Ziomek – Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej – MSWiA